

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### **Secțiunea 1**

#### **Titlul proiectului de act normativ**

Lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului de stat, a contului anual de execuție a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și a contului general anual al datoriei publice aferente anului 2011.

### **Secțiunea a 2-a**

#### **Motivul emiterii actului normativ**

##### **1. Descrierea situației actuale:**

Contul general anual de execuție a bugetului de stat și contul anual de execuție a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pentru anul 2011 au fost întocmite în conformitate cu prevederile art.56 și art.57 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, pe baza situațiilor financiare anuale prezentate de ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, respectiv al bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și a conturilor privind execuția de casă prezentate de trezoreria statului.

Contul general anual de execuție a bugetului de stat și contul anual de execuție a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate au fost întocmite în structura bugetelor de venituri și cheltuieli aprobate prin Legea nr.286/2010 privind bugetul de stat pe anul 2011 și au ca anexe conturile anuale de execuție ale bugetelor ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat, respectiv al bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.

Pe parcursul execuției, evoluția indicatorilor macroeconomici a determinat adaptarea structurii, a nivelului veniturilor și cheltuielilor bugetare la realitatea economică prin elaborarea Ordonanței Guvernului nr.10/2011 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2011 și unele măsuri financiare, precum și a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.96/2011 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2011.

Execuția bugetului de stat s-a asigurat pe structura bugetului aprobat pe anul 2011, respectiv execuția veniturilor detaliată pe capitole, subcapitole și paragrafe iar execuția cheltuielilor pe părți, capitole, subcapitole, paragrafe, titluri, articole și aliniate, după caz.

Sistemul asigurărilor sociale de sănătate a funcționat în baza Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare.

Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pe anul 2011 a fost aprobat prin Legea nr.286/2010 privind bugetul de stat pe anul 2011, modificat prin actele normative de rectificare a bugetului de stat pe anul 2011, menționate mai sus.

Contul general al datoriei publice la data de 31 decembrie 2011 a fost elaborat în conformitate cu art. 58 din Legea finanțelor publice nr. 500/2002 pe baza raportărilor primite de la autoritățile administrației publice locale și a celor primite de la operatorii economici subîmprumutați sau garantați de stat sau de către autorități ale administrației publice locale. Contractarea datoriei publice s-a realizat în conformitate cu Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare.

## **2. Schimbări preconizate:**

*Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect*

## **3. Alte informații**

Veniturile bugetului de stat au fost realizate în anul 2011 în sumă de 79.688,0 milioane lei, cu 4.918,3 milioane lei sub prevederile bugetare aprobate.

Cheltuielile bugetului de stat au fost realizate în anul 2011 în sumă de 106.088,7 milioane lei, cu 7.088,9 milioane lei sub creditele bugetare aprobate.

Execuția bugetului de stat la finele anului 2011 s-a încheiat cu un deficit în sumă de 26.400,7 milioane lei.

Inițial, ținta de deficit a bugetului de stat a fost stabilită la 4,8% din PIB dar execuția bugetului de stat pe anul 2011 s-a încheiat cu un deficit de 4,6% din PIB.

Veniturile încasate la Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate în anul 2011 au fost în sumă de 17.820,9 milioane lei și cheltuielile efectuate în sumă de 17.820,9 milioane lei.

Datoria publică a României la 31 decembrie 2011 a fost în valoare de 223.255,2 milioane lei, din care datoria publică guvernamentală în valoare de 210.388,6 milioane lei și datoria publică locală în valoare de 12.866,6 milioane lei.

Principalele aspecte rezultate din analiza execuției bugetului de stat, a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și a contului general al datoriei publice sunt prezentate în NOTA anexată la prezenta.

Ulterior adoptării prezentului proiect de Lege, contul general anual de execuție a bugetului de stat, contul anual de execuție a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și contul general anual al datoriei publice aferente anului 2011 vor fi verificate de Curtea de Conturi a României, conform prevederilor art. 56

din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**

**1. Impactul macroeconomic:**

*Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect*

**1.1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat**

*Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect*

**2. Impactul asupra mediului de afaceri:**

*Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect*

**3. Impactul social:**

*Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect*

**4. Impactul asupra mediului:**

*Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect*

**5. Alte informații**

*Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect*

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,  
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

*Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect*

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

**1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:**

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

*Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect*

**2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:**

*Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect*

**3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare**

*Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect*

**4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**

*Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect*

**5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente**

*Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect*

**6. Alte informații**

*Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect*

**Secțiunea a 6-a**

**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

**1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

*Proiectul de act normativ a fost elaborat de Ministerul Finanțelor Publice și discutat în Comisia de Dialog Social a Ministerului Finanțelor Publice.*

**2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ**

*Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect*

**3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative**

*Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect*

**4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**

*Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect*

**5. Informații privind avizarea de către**

a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul actului normativ prin Avizul nr. 494/2012;

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării;

c) Consiliul Economic și Social;

d) Consiliul Concurenței;

e) Curtea de Conturi.

*Este necesar avizul Ministerului Justiției, Consiliului Economic și Social*

**6. Alte informații**

*Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect*

## **Secțiunea a 7-a**

### **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

#### **1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

*În vederea respectării prevederilor legale în vigoare cu privire la transparența decizională (Legea nr.52/2003) și accesul la informațiile de interes public (Legea nr.544/2001), proiectul de*

*lege a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor Publice.*

#### **2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

*Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect*

#### **3. Alte informații**

*Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect*

## **Secțiunea a 8-a**

### **Măsuri de implementare**

**1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**

*Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect*

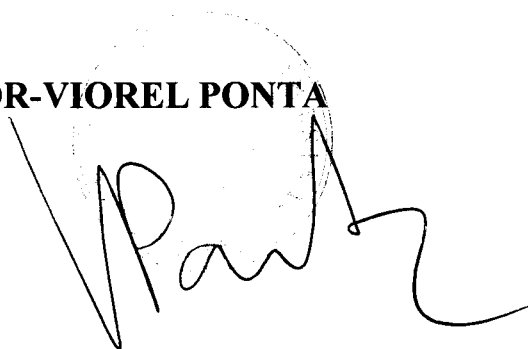
#### **2. Alte informații**

*Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect*

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM – MINISTRU**

**VICTOR-VIOREL PONTA**

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'V. Ponta', is written over a faint, circular official stamp. The signature is fluid and cursive.



**NOTĂ DE PREZENTARE  
A CONTULUI GENERAL ANUAL DE EXECUȚIE  
A BUGETULUI DE STAT, A CONTULUI ANUAL DE EXECUȚIE  
A BUGETULUI FONDULUI NAȚIONAL UNIC DE ASIGURĂRI SOCIALE  
DE SĂNĂTATE ȘI A CONTULUI GENERAL ANUAL  
AL DATORIEI PUBLICE, PE ANUL 2011**

În indicatori sintetici, execuția bugetului de stat se prezintă astfel:

Tabel 1.

*- milioane lei -*

<b>Indicatori sintetici</b>	<b>Prevederi /Credite bugetare aprobate prin Legea nr.286/2010</b>	<b>Prevederi/ Credite bugetare definitive</b>	<b>Încasări realizate/ Plăți efectuate</b>	<b>% Față de Prevederi /Credite definitive</b>
<b>Venituri</b>	<b>80.802,1</b>	<b>84.606,3</b>	<b>79.688,0</b>	<b>94,1</b>
<b>Cheltuieli</b>	<b>108.481,9</b>	<b>113.177,6</b>	<b>106.088,7</b>	<b>93,7</b>
<b>Deficit</b>	<b>(27.679,8)</b>	<b>(28.571,3)</b>	<b>(26.400,7)</b>	<b>(92,4)</b>
<b>% deficit în PIB*</b>	<b>(4,8)</b>	<b>(4,9)</b>	<b>(4,6)</b>	

\* Produsul intern brut luat în calcul pentru anul 2011 este de 578.551,9 milioane lei.

Analizând execuția bugetului de stat la 31 decembrie 2011 se constată următoarele:

- încasările realizate în sumă de 79.688,0 milioane lei, sunt cu 4.918,3 milioane lei (5,9%) sub nivelul prevederilor bugetare definitive;
- plățile efectuate, în sumă de 106.088,7 milioane lei, sunt cu 7.088,9 milioane lei (6,3%) sub nivelul creditelor bugetare definitive;
- deficitul bugetar în sumă de 26.400,7 milioane lei, este cu 2.170,6 milioane lei (7,6%) sub nivelul prevederilor bugetare definitive.

## A. EXECUȚIA VENITURILOR BUGETULUI DE STAT

Veniturile bugetului de stat realizate în anul 2011 sunt în sumă de 79.688,0 milioane lei.

Veniturile bugetului de stat, pe anul 2011, se prezintă în structură astfel:

Tabel 2.

- milioane lei -

Denumirea indicatorilor	Prevederi bugetare definitive	Incasări realizate	% față de prevederile definitive
A	1	2	3=2/1
<b>VENITURI TOTAL, din care:</b>	84.606,3	79.688,0	94,1
<b>I.VENITURI CURENTE</b>	78.465,6	77.058,3	98,2
<b>A. VENITURI FISCALE din care:</b>	70.382,9	69.527,7	98,7
<b>A1. IMPOZIT PE VENIT, PROFIT ȘI CÂȘTIGURI DIN CAPITAL</b>	16.215,1	15.601,3	96,2
- impozit pe profit	10.418,5	10.289,2	98,7
- alte impozite pe venit, profit și câștiguri din capital de la persoane juridice	639,0	706,6	110,5
- impozit pe venit, din care:	18.732,8	18.846,6	100,6
- impozit pe venituri din salarii	13.308,7	13.412,5	100,7
- cote și sume defalcate din impozitul pe venit (se scad)	(13.577,2)	(14.242,0)	104,8
- alte impozite pe venit, profit și câștiguri din capital de la persoane fizice	2,0	0,9	47,1
<b>A2. IMPOZIT PE SALARII</b>	-	2,8	-
<b>A3. IMPOZITE ȘI TAXE PE PROPRIETATE din care:</b>	6,5	(0,5)	(7,7)
- taxe judiciare de timbru și alte taxe de timbru	6,5	(0,5)	(7,7)
<b>A4. IMPOZITE ȘI TAXE PE BUNURI ȘI SERVICII, din care:</b>	53.471,6	53.227,9	99,5
- taxa pe valoarea adăugată	47.689,1	47.917,4	100,4
- TVA încasată	-	61.132,4	-
- TVA restituită (se scade)	-	(13.959,6)	-
- Majorări de întârziere aferente TVA	-	744,6	-
- sume defalcate din TVA (se scad)	(13.443,5)	(13.175,4)	98,0
- alte impozite și taxe generale pe bunuri și servicii	18,5	10,2	55,2
- accize	18.646,3	17.805,9	95,4
- taxe pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizării bunurilor sau pe desfășurarea de activități	561,2	669,8	119,3
<b>A5. IMPOZIT PE COMERȚUL EXTERIOR ȘI TRANZACȚIILE INTERNAȚIONALE</b>	641,6	673,7	104,9
- venituri încadrate în resursele proprii ale bugetului Uniunii Europene	641,6	673,7	104,9
<b>A6. ALTE IMPOZITE ȘI TAXE FISCALE</b>	48,1	22,5	46,8
- alte impozite și taxe fiscale	48,1	22,5	46,8



<b>B. CONTRIBUȚII DE ASIGURĂRI</b>	337,1	215,4	63,8
- contribuțiile angajatorilor	337,1	188,4	55,8
- contribuțiile asiguraților	-	27,0	-
<b>C. VENITURI NEFISCALE</b>	7.745,6	7.315,2	94,4
<b>C1. VENITURI DIN PROPRIETATE</b>	3.983,1	3.795,0	95,2
- venituri din proprietate	3.879,0	3.673,1	94,6
- venituri din dobânzi	104,1	121,9	117,1
<b>C2. VÂNZĂRI DE BUNURI ȘI SERVICII</b>	3.762,5	3.520,2	93,5
- venituri din prestări de servicii și alte activități	1.054,5	1.028,8	97,5
- venituri din taxe administrative, eliberări permise	193,6	193,4	99,8
- amenzi, penalități și confiscări	419,9	408,5	97,2
- diverse venituri	2.091,1	1.836,7	87,8
- transferuri voluntare, altele decât subvențiile	3,4	52,8	1.568,7
<b>II. VENITURI DIN CAPITAL</b>	213,7	275,6	128,9
<b>III. OPERAȚIUNI FINANCIARE</b>	6,4	1,1	17,6
<b>SUME PRIMITE DE LA UE/ALȚI DONATORI ÎN CONTUL PLĂȚILOR EFECTUATE ȘI PREFINANȚĂRI</b>	5.920,6	1.967,5	33,2
<b>SUME ÎN CURS DE DISTRIBUIRE</b>	-	385,5	-

Realizarea veniturilor bugetului de stat pe anul 2011 comparativ cu anul 2010, precum și ponderea acestora în totalul încasărilor și în PIB, este prezentată în Tabelul 3:

Tabel 3.

- milioane lei -

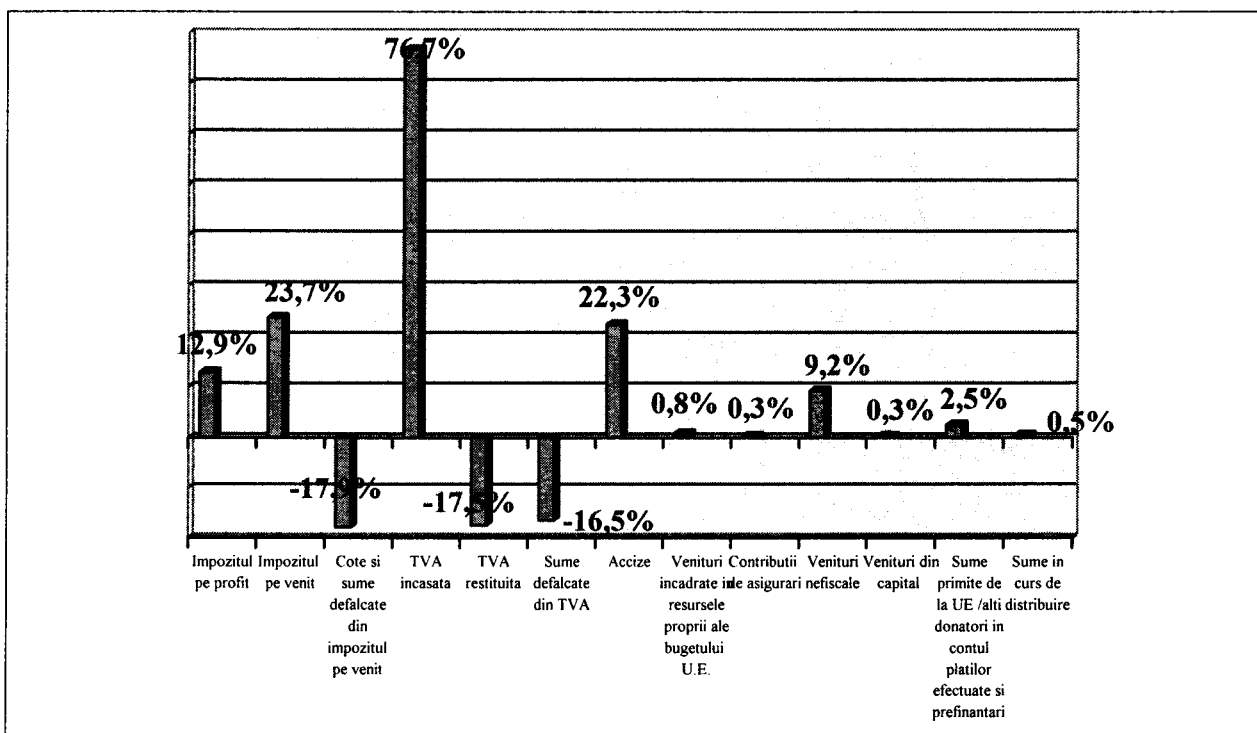
INDICATORI	Încasări realizate		Procent în total		Ponderea în PIB	
	2010	2011	2010	2011	2010	2011
<b>VENITURI- TOTAL din care:</b>	66.546,5	79.688,0	100,0	100,0	13,0	13,8
<b>I. VENITURI CURENTE, din care:</b>	64.824,7	77.058,3	97,4	96,7	12,6	13,3
<b>A. VENITURI FISCALE, din care:</b>	56.304,7	69.527,7	84,6	87,2	11,0	12,0
- impozit pe profit	10.090,9	10.289,2	15,2	12,9	2,0	1,8
- impozit pe profit de la agenții economici	9.814,0	10.001,9	14,8	12,5	1,9	1,7
- impozit pe profit de la băncile comerciale	276,9	287,3	0,4	0,4	0,1	0,1
- impozit pe venit	17.852,3	18.846,6	26,8	23,7	3,5	3,3
- cote și sume defalcate din impozitul pe venit (se scad)	(14.327,2)	(14.242,0)	(21,5)	(17,9)	(2,8)	(2,5)
- impozit pe salarii	5,9	2,8	0,01	-	-	-
- taxa pe valoarea adăugată	39.246,0	47.917,4	59,0	60,1	7,6	8,3
- sume defalcate din TVA (se scad)	(14.982,8)	(13.175,4)	(22,5)	(16,5)	(2,9)	(2,3)

- accize	16.212,3	17.805,9	24,4	22,3	3,2	3,1
- venituri încadrate în resursele proprii ale bugetului Uniunii Europene	574,0	673,7	0,9	0,8	0,1	0,1
<b>B. CONTRIBUȚII DE ASIGURĂRI</b>	395,0	215,4	0,6	0,3	0,1	-
<b>C. VENITURI NEFISCALE</b>	8.125,0	7.315,2	12,2	9,2	1,5	1,3
<b>II. VENITURI DIN CAPITAL</b>	282,6	275,6	0,4	0,3	0,1	0,1
<b>III. OPERAȚIUNI FINANCIARE</b>	6,2	1,1	-	-	-	-
<b>IV. SUBVENȚII</b>	500,9	-	0,8	-	0,1	-
<b>SUME PRIMITE DE LA UE/ALȚI DONATORI ÎN CONTUL PLĂȚILOR EFECTUATE ȘI PREFINANȚĂRI</b>	953,7	1.967,5	1,4	2,5	0,2	0,3
<b>SUME ÎN CURS DE DISTRIBUIRE</b>	(21,6)	385,5	(0,03)	0,5	-	0,1

\*Produsul intern brut luat în calcul pentru anul 2010 este de 513.640,8 milioane lei, iar pentru anul 2011, 578.551,9 milioane lei.

Veniturile bugetului de stat la 31 decembrie 2011 comparativ cu aceeași perioadă a anului 2010, prezintă o creștere totală de 19,7% (13.141,5 milioane lei), respectiv 13,8% din PIB.

**Grafic 1. Ponderea principalelor categorii de venituri ale bugetului de stat în totalul veniturilor bugetului de stat, în anul 2011**



Veniturile încasate la bugetul de stat în anul 2011 (inclusiv cotele și sumele defalcate din impozitul pe venit pentru bugetele locale de 14.242,0 milioane lei și sume defalcate din TVA de 13.175,4 milioane lei), sunt în sumă de 107.105,4 milioane lei și reprezintă 18,5% din PIB.

## ANALIZA PRINCIPALELOR SURSE DE VENITURI ALE BUGETULUI DE STAT

### I. VENITURI CURENTE, din care:

➤ **Impozitul pe profit** încasat în sumă de 10.289,2 milioane lei, cu 129,3 milioane lei (1,3%) sub nivelul prevederilor bugetare definitive, reprezintă 12,9% în totalul veniturilor încasate și 1,8% din PIB.

Comparativ cu anul 2010, impozitul pe profit prezintă o creștere de 198,3 milioane lei (2,0%), din care o creștere aferentă impozitului pe profit de la agenții economici de 187,9 milioane lei (94,8%) și o creștere aferentă impozitului pe profit de la băncile comerciale de 10,4 milioane lei (5,2%).

Analizând în structură încasările la impozitul pe profit aferent anului 2011 se evidențiază o realizare de 10.001,9 milioane lei de la agenții economici (97,2%) și 287,3 milioane lei (2,8%) de la băncile comerciale.

Încasările din impozitul pe profit pe categorii de contribuabili se prezintă astfel:

CONTRIBUABILI	ANUL 2010		ANUL 2011	
	milioane lei	%	milioane lei	%
Agenți economici	9.814,0	97,3	10.001,9	97,2
Bănci comerciale	276,9	2,7	287,3	2,8
<b>TOTAL</b>	<b>10.090,9</b>	<b>100,0</b>	<b>10.289,2</b>	<b>100,0</b>

➤ **Alte impozite pe venit, profit și câștiguri din capital de la persoane juridice** în sumă de 706,6 milioane lei, cu 67,6 milioane lei (10,5%) peste nivelul prevederilor bugetare definitive, reprezintă 0,9% din totalul veniturilor încasate și sunt formate în principal din:

- impozit pe veniturile realizate de persoanele juridice nerezidente 496,2 milioane lei (70,2%);
- impozit pe venitul microîntreprinderilor 138,2 milioane lei (19,6%);
- impozit pe dividende datorat de persoane juridice 66,1 milioane lei (9,4%).

➤ **Impozitul pe venit** în sumă de 18.846,6 milioane lei, cu 113,8 milioane lei (0,6%) peste prevederile bugetare definitive, reprezintă 23,7% din totalul veniturilor încasate și 3,3% din PIB, fiind în creștere cu 5,6% față de anul 2010, format în principal din:

- impozit pe venituri din salarii 13.412,5 milioane lei (71,2%);
- impozit pe venituri din dividende 1.351,5 milioane lei (7,2%);

- impozitul pe veniturile din pensii 986,1 milioane lei (5,2%);
- impozitul pe veniturile din dobânzi 733,6 milioane lei (3,9%).

Pe parcursul execuției bugetare, din impozitul pe venit s-au defalcat pentru unitățile administrativ-teritoriale sume și cote în sumă de 14.242,0 milioane lei, reprezentând 17,9 % din totalul veniturilor încasate și 2,5% din PIB.

➤ **Taxa pe valoarea adăugată** încasată în sumă de 61.132,4 milioane lei, reprezintă 76,7% din totalul veniturilor încasate și 10,6% din PIB.

În cursul anului 2011 din totalul încasărilor TVA, s-au defalcat pentru unitățile administrativ-teritoriale sume în cuantum de 13.175,4 milioane lei (21,6%), pentru:

- finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor și Municipiului București 7.993,0 milioane lei (60,6%);
- echilibrarea bugetelor locale 2.222,7 milioane lei (16,9%);
- finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul județelor 1.945,3 milioane lei (14,8%);
- drumuri 557,5 milioane lei (4,2%);
- finanțarea programului de dezvoltare a infrastructurii și a bazelor sportive din spațiul rural 463,9 milioane lei (3,5%).

➤ **Accize.** Veniturile realizate din accize sunt în sumă de 17.805,9 milioane lei, reprezentând 22,3% din totalul veniturilor încasate și 3,1% din PIB.

Comparativ cu anul 2010 când s-au încasat 16.212,3 milioane lei, se constată o creștere de 9,8%.

În structură, veniturile din accize s-au format în principal din:

- accize încasate din vânzarea produselor energetice 8.303,0 milioane lei (46,6%);
- accize încasate din vânzarea produselor din tutun, 7.115,0 milioane lei (40,0%);
- accize încasate în vamă din importul produselor energetice, 1.161,8 milioane lei (6,5%);
- accize încasate din vânzarea de alcool etilic, produse intermediare, vinuri spumoase, băuturi fermentate și bere 970,6 milioane lei (5,5%).

➤ **Taxele pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizării bunurilor sau pe desfășurarea de activități** în sumă de 669,8 milioane lei, reprezintă 0,8% din totalul veniturilor încasate și sunt formate în principal din:

- taxe pentru jocurile de noroc 575,1 milioane lei (85,9%);
- taxe și tarife pentru eliberarea de licențe și autorizații de funcționare 89,9 milioane lei (13,4%);
- taxa pe activitatea de prospecțiune, explorare și exploatare a resurselor minerale 24,2 milioane lei (3,6%);
- taxe speciale pentru autoturisme și autovehicule la prima înmatriculare în România (se scad) 11,3 milioane lei ((1,7)%);
- taxa de poluare pentru autovehicule de compensat/restituit (se scad) 9,5 milioane lei ((1,4)%).

➤ **Venituri încadrate în resursele proprii ale bugetului Uniunii Europene** în sumă de 673,7 milioane lei, reprezentând 0,8% din totalul veniturilor încasate și 0,1% din PIB formate în principal din taxe vamale în sumă de 660,6 milioane lei (98,1% ).

Comparativ cu anul 2010, încasările din taxe vamale la bugetul de stat au înregistrat o creștere cu 16,2% în anul 2011.

➤ **Contribuții de asigurări** în sumă de 215,4 milioane lei, reprezintă 0,3% din totalul veniturilor încasate și sunt alcătuite din contribuțiile angajatorilor 188,4 milioane lei (87,5%) și contribuțiile asiguraților 27,0 milioane lei (12,5%).

**Contribuțiile angajatorilor** în sumă de 188,4 milioane lei sunt constituite în principal din vărsăminte de la persoane juridice pentru persoane cu handicap neîncadrate în sumă de 186,3 milioane lei (98,9%).

**Contribuțiile asiguraților** în sumă de 27,0 milioane lei sunt constituite din contribuții de asigurări sociale de stat datorate de asigurați în sumă de 26,8 milioane lei (99,3%).

➤ **Veniturile din proprietate** în sumă de 3.673,1 milioane lei, reprezentând 4,6% din totalul veniturilor încasate, sunt formate în principal din venituri din dividende 1.711,3 milioane lei (46,6%), venituri din concesiuni și închirieri 1.409,3 milioane lei (38,4%) și vărsăminte din veniturile nete ale Băncii Naționale a României 377,1 milioane lei (10,3%).

➤ **Venituri din prestări de servicii și alte activități** în sumă de 1.028,8 milioane lei reprezentând 1,3% din totalul veniturilor încasate, sunt formate în principal din venituri din prestări de servicii 626,8 milioane lei (60,9%) și taxe consulare 194,6 milioane lei (18,9%).

➤ **Amenzi, penalități și confiscări**, în sumă de 408,5 milioane lei, reprezentând 0,5% din totalul veniturilor încasate, sunt formate în principal din venituri din amenzi și alte sancțiuni aplicate potrivit dispozițiilor legale, în sumă de 356,9 milioane lei (87,4%).

➤ **Diverse venituri**, în sumă de 1.836,7 milioane lei, reprezentând 2,3% din totalul veniturilor încasate, sunt formate, în principal, din alte venituri în sumă de 1.367,7 milioane lei (74,5%), vărsăminte din veniturile și /sau disponibilitățile instituțiilor publice în sumă de 199,9 milioane lei (10,9%) și din vărsăminte din reducerea drepturilor salariale conform Legii nr.118/2010 în sumă de 180,5 milioane lei (9,8%).

**II. VENITURI DIN CAPITAL** în sumă de 275,6 milioane lei, cu 61,9 milioane lei (28,9%) peste nivelul prevederilor bugetare definitive, reprezintă 0,3% în totalul veniturilor și sunt formate în principal din:

- venituri obținute în procesul de stingere a creanțelor bugetare 204,2 milioane lei (74,1%);
- alte venituri din valorificarea unor bunuri 36,3 milioane lei (13,2%);
- venituri din vânzarea locuințelor construite din fondurile statului 18,1 milioane lei (6,6%);
- venituri din valorificarea unor bunuri ale instituțiilor publice 14,5 milioane lei (5,3%).

**III. ÎNCASĂRILE DIN RAMBURSAREA ÎMPRUMUTURILOR ACORDATE** în sumă de 1,1 milioane lei, sunt formate în principal din încasări din rambursarea microcreditelor de la persoane fizice și juridice 0,8 milioane lei (72,7%).

**SUME PRIMITE DE LA UE/ALȚI DONATORI ÎN CONTUL PLĂȚILOR EFECTUATE ȘI PREFINANȚĂRI** în sumă de 1.967,5 milioane lei, cu 3.953,1 milioane lei (66,8%) sub nivelul prevederilor bugetare definitive, reprezintă 2,5% în totalul veniturilor încasate și sunt formate în principal din Fondul European de Garantare Agricolă în sumă de 1.172,9 milioane lei (59,6%) și Fondul de Coeziune în sumă de 366,6 milioane lei (18,6%).

**SUME ÎN CURS DE DISTRIBUIRE**, în sumă de 385,5 milioane lei, reprezintă sume încasate pentru bugetul de stat în contul unic, în curs de distribuire.

## B. EXECUȚIA CHELTUIELILOR BUGETULUI DE STAT

Cheltuielile bugetului de stat realizate în anul 2011 în sumă de 106.088,7 milioane lei, sunt cu 7.088,9 milioane lei (6,3%) sub creditele bugetare definitive.

În *structură economică*, execuția cheltuielilor bugetului de stat se prezintă astfel:

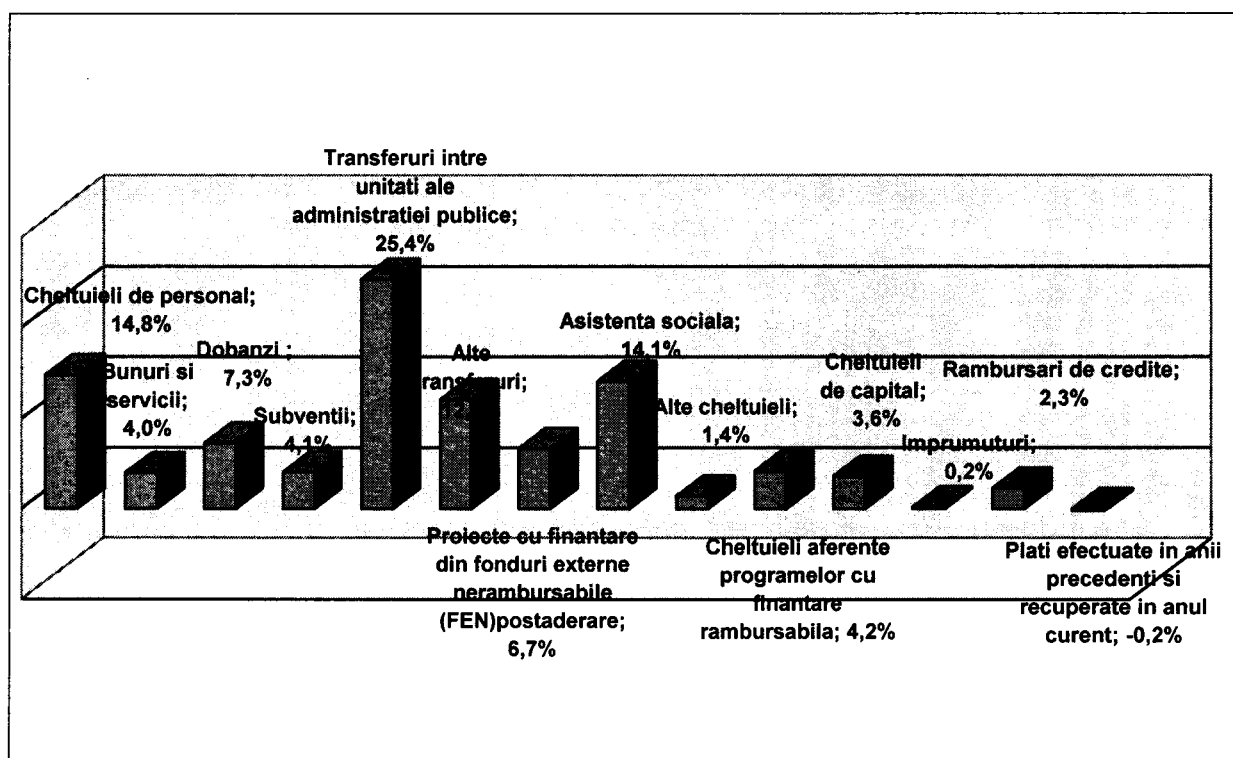
Tabel 4.

- milioane lei-

	Plăți efectuate		Pondere în total cheltuieli		Pondere în PIB	
	2010	2011	2010	2011	2010	2011
Total cheltuieli	102.627,7	106.088,7	100,0	100,0	20,0	18,3
- Cheltuieli de personal	14.764,5	15.682,2	14,4	14,8	2,9	2,7
- Bunuri și servicii	3.718,4	4.244,3	3,6	4,0	0,7	0,7
- Dobânzi	6.319,1	7.736,5	6,2	7,3	1,2	1,3
- Subvenții	4.663,1	4.290,7	4,5	4,1	0,9	0,8
- Transferuri între unități ale administrației publice	25.708,5	26.969,7	25,1	25,4	5,0	4,7
- Alte transferuri	12.687,1	12.865,9	12,4	12,1	2,5	2,2
- Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile(FEN) postaderare, din care:	5.299,4	7.128,5	5,2	6,7	1,0	1,2
Finanțare de la Uniunea Europeană	2.487,6	1.658,8	2,4	1,6	0,5	0,3
- Asistență socială	19.283,7	15.007,7	18,8	14,1	3,8	2,6
- Alte cheltuieli	1.556,6	1.441,5	1,5	1,4	0,3	0,2
- Cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă	3.347,7	4.506,3	3,2	4,2	0,7	0,8
- Cheltuieli de capital	3.012,5	3.830,1	2,9	3,6	0,6	0,7
- Împrumuturi	193,4	214,7	0,2	0,2	-	-
- Rambursări de credite	2.476,8	2.419,5	2,4	2,3	0,5	0,4
Plăți efectuate în anii precedenți și recuperate în anul curent	(403,1)	(248,9)	(0,4)	(0,2)	(0,1)	-

\*Produsul intern brut luat în calcul pentru anul 2010 este de 513.640,8 milioane lei, iar pentru anul 2011, 578.551,9 milioane lei.

Grafic 2. Structura economică a cheltuielilor bugetului de stat în anul 2011



În *structură funcțională*, execuția cheltuielilor bugetului de stat se prezintă astfel:

Tabel 5.

- milioane lei -

	Credite bugetare definitive	Plăți efectuate	% față de creditele definitive
A	1	2	3=2/1
<b>TOTAL CHELTUIELI :</b>	113.177,6	106.088,7	93,7
<b>Partea a I-a</b>	41.064,6	37.968,8	92,4
<b>SERVICII PUBLICE GENERALE</b>			
Autorități publice și acțiuni externe	9.834,0	9.546,6	97,0
Cercetare fundamentală și cercetare dezvoltare	1.563,9	1.482,5	94,7
Alte servicii publice generale	1.609,7	1.335,1	82,9
Tranzacții privind datoria publică și împrumuturi	10.402,1	9.692,7	93,1
Transferuri cu caracter general între diferite nivele ale administrației	17.654,9	15.911,9	90,1
<b>Partea a II-a</b>	15.658,6	15.566,0	99,4
<b>APĂRARE, ORDINE PUBLICĂ ȘI SIGURANȚĂ NAȚIONALĂ</b>			
Apărare	4.308,2	4.293,7	99,6
Ordine publică și siguranță națională	11.350,4	11.272,3	99,3



<b>Partea a III-a CHELTUIELI SOCIAL CULTURALE</b>	27.208,2	26.421,9	97,1
Învățământ	4.350,5	4.207,6	96,7
Sănătate	2.703,3	2.435,1	90,0
Cultură, recreere și religie	2.034,6	1.971,8	96,9
Asigurări și asistență socială	18.119,8	17.807,4	98,2
<b>Partea a IV-a SERVICII ȘI DEZVOLTARE PUBLICĂ, LOCUINȚE, MEDIU ȘI APE</b>	3.637,4	3.485,3	95,8
Locuințe, servicii și dezvoltare publică	2.579,0	2.510,2	97,3
Protecția mediului	1.058,4	975,1	92,1
<b>Partea a V-a ACȚIUNI ECONOMICE</b>	25.608,8	22.646,7	88,4
Acțiuni generale economice, comerciale și de muncă	1.945,5	1.515,4	77,8
Combustibili și energie	834,6	820,8	98,3
Industria extractivă, prelucrătoare și construcții	366,4	349,1	95,2
Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare	7.341,2	7.021,2	95,6
Transporturi	14.223,8	12.164,3	85,5
Comunicații	208,2	201,9	96,9
Cercetare și dezvoltare în domeniul economic	188,6	163,7	86,8
Alte acțiuni economice	500,5	410,3	81,9

Realizarea cheltuielilor bugetului de stat pe anul 2011 comparativ cu anul 2010 precum și ponderea acestora în totalul cheltuielilor și PIB este prezentată în Tabelul 6:

Tabel 6.

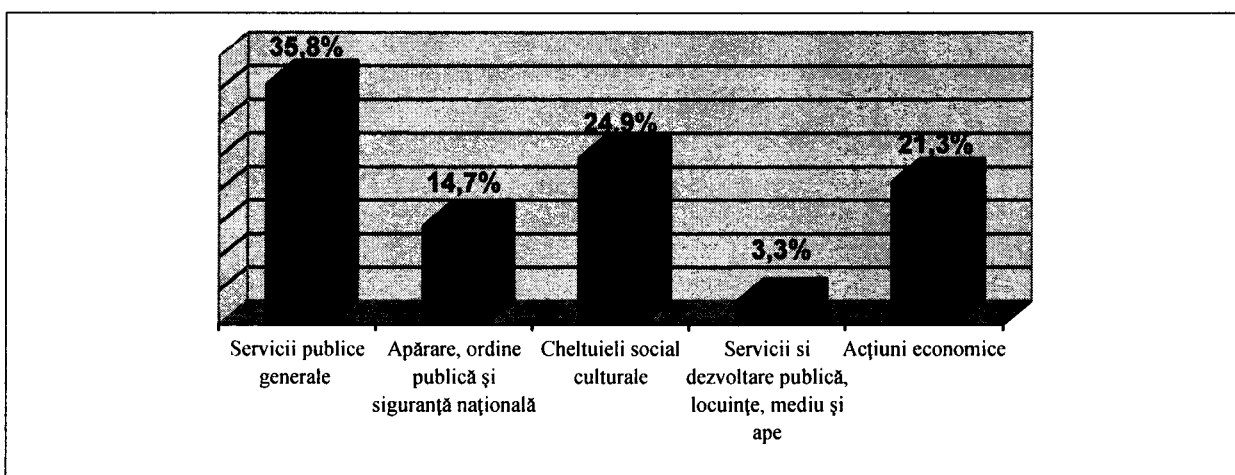
- milioane lei -

	Plăți efectuate		Pondere în total cheltuieli		Pondere în PIB	
	2010	2011	2010	2011	2010	2011
<b>TOTAL CHELTUIELI</b> din care :	102.627,7	106.088,7	100,0	100,0	20,0	18,3
<b>Partea I-a Servicii Publice Generale,</b> din care :	33.369,3	37.968,8	32,5	35,8	6,5	6,5
Autorități publice și acțiuni externe	8.324,2	9.546,6	8,1	9,0	1,6	1,7
<b>Partea a II-a Apărare, ordine publică și siguranță națională</b>	14.686,0	15.566,0	14,3	14,7	2,9	2,7
Apărare	3.929,3	4.293,7	3,8	4,1	0,8	0,8
Ordine publică și siguranță națională	10.756,7	11.272,3	10,5	10,6	2,1	1,9
<b>Partea a III-a Cheltuieli social culturale</b>	30.607,4	26.421,9	29,8	24,9	6,0	4,6
Învățământ	4.315,2	4.207,6	4,2	4,0	0,9	0,7
Sănătate	2.076,9	2.435,1	2,0	2,3	0,4	0,4

Cultură, recreere și religie	1.947,9	1.971,8	1,9	1,8	0,4	0,4
Asigurări și asistență socială	22.267,4	17.807,4	21,7	16,8	4,3	3,1
<b>Partea a IV-a Servicii și dezvoltare publică, locuințe, mediu și ape</b>	2.769,0	3.485,3	2,7	3,3	0,5	0,6
Locuințe, servicii și dezvoltare publică	2.069,7	2.510,2	2,0	2,4	0,4	0,4
Protecția mediului	699,3	975,1	0,7	0,9	0,1	0,2
<b>Partea a V-a Acțiuni economice, din care:</b>	21.196,0	22.646,7	20,7	21,3	4,1	3,9
Transporturi	9.753,9	12.164,3	9,5	11,5	1,9	2,1
Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare	7.590,6	7.021,2	7,4	6,6	1,5	1,2

\* Produsul intern brut luat în calcul pentru anul 2010 este de 513.640,8 milioane lei, iar pentru anul 2011, 578.551,9 milioane lei.

Grafic 3. Structura funcțională a principalelor cheltuieli ale bugetului de stat



# ANALIZA PRINCIPALELOR CHELTUIELI ALE BUGETULUI DE STAT

## I. SERVICII PUBLICE GENERALE

Cheltuielile efectuate pentru serviciile publice generale în sumă de 37.968,8 milioane lei reprezintă 35,8% din totalul cheltuielilor bugetului de stat și 6,5% din PIB, și cuprind:

1. **Cheltuieli pentru autorități publice și acțiuni externe** în sumă de 9.546,6 milioane lei (25,1%), cu 3,0% sub nivelul creditelor bugetare definitive. În cadrul acestor cheltuieli se cuprind:

- contribuția la bugetul U.E. în sumă de 5.246,1 milioane lei (55,0%), contribuție pe care o plătește România, începând cu anul 2007, în calitate de stat membru.
- autorități executive și legislative în sumă de 4.300,4 milioane lei (45,0%), și cuprind:
  - autorități executive 3.747,5 milioane lei (87,1%);
  - autorități legislative 282,5 milioane lei (6,6%);
  - alte organe ale autorităților publice 249,3 milioane lei (5,8%);
  - administrația prezidențială 21,1 milioane lei (0,5%);
- cofinanțarea fondurilor primite de la Uniunea Europeană 0,1 milioane lei.

2. **Cercetare fundamentală și cercetare dezvoltare** în sumă de 1.482,5 milioane lei (3,9%), cu 5,3% sub nivelul creditelor bugetare definitive au fost efectuate pentru:

- cercetare și dezvoltare pentru servicii publice generale 1.303,7 milioane lei (87,9%);
- cercetare fundamentală (de bază) 178,8 milioane lei (12,1%).

3. **Alte servicii publice generale** în sumă de 1.335,1 milioane lei (3,5%) cu 17,1% sub nivelul creditelor bugetare definitive au fost efectuate în principal pentru:

- Fondul Național de Preaderare 683,8 milioane lei (51,2%);
- alte servicii publice generale 598,3 milioane lei (44,8%).

- *Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului* a fost aprobat inițial prin Legea bugetului de stat pe anul 2011, nr. 286/2010, în sumă de 200,0 milioane lei, pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute apărute în timpul exercițiului bugetar.

Pe parcursul execuției bugetare, fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului a fost majorat cu suma de 1.889,1 milioane lei, astfel în cursul anului 2011, fondul constituit a fost de 2.089,1 milioane lei, din care s-a utilizat pe bază de hotărâri ale Guvernului suma de 2.040,6 milioane lei, pentru acțiuni finanțate din bugetul de stat 1.834,7 milioane lei (89,9%) și pentru acțiuni finanțate din bugetele locale 205,9 milioane lei (10,1%). La sfârșitul perioadei de raportare suma rămasă neutilizată este de 48,5 milioane lei.

Dintre ministerele care au beneficiat de sume pe bază de hotărâri ale Guvernului în anul 2011, menționăm:

- Ministerul Sănătății – 622,8 milioane lei (33,9%);
- Ministerul Transporturilor și Infrastructurii – 581,8 milioane lei (31,7%);
- Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului – 150,0 milioane lei (8,2%);
- Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului – 140,2 milioane lei (7,6%).

Dintre județele care au beneficiat de sume alocate din fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, pe bază de hotărâri ale Guvernului în anul 2011, menționăm: Mureș 9,2 milioane lei (4,5%), Hunedoara 8,8 milioane lei (4,3%), Timiș 8,0 milioane lei (3,9%), Neamț 7,9 milioane lei (3,8%), Prahova 7,2 milioane lei (3,5%).

**4. Tranzacții privind datoria publică și împrumuturi** în sumă de 9.692,7 milioane lei (25,5%) cu 6,9% sub nivelul creditelor bugetare definitive, destinate în principal:

- dobânzilor aferente datoriei publice interne directe 5.622,9 milioane lei (58,0%);
- rambursărilor de credite în contul împrumuturilor preluate/ contractate de MEF în baza OUG 64/2007 1.951,4 milioane lei (20,1%);
- dobânzilor aferente datoriei publice externe directe 1.463,1 milioane lei (15,1%).

**5. Transferuri cu caracter general între diferite nivele ale administrației** în sumă de 15.911,9 milioane lei (41,9%) cu următoarele destinații:

- transferuri din bugetul de stat către bugetul asigurărilor sociale de stat 13.329,3 milioane lei (83,8%).
- transferuri din bugetul de stat către bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate 1.558,5 milioane lei (9,8%);
- transferuri din bugetul de stat către bugetul asigurărilor pentru somaj 1.024,1 milioane lei (6,4%).

**II. APĂRARE, ORDINE PUBLICĂ ȘI SIGURANȚĂ NAȚIONALĂ**, în sumă de 15.566,0 milioane lei reprezentând 14,7% din totalul cheltuielilor bugetare și 2,7% din PIB, cu următoarele destinații:

1. **Cheltuielile pentru apărare** în sumă de 4.293,7 milioane lei (27,6%) reprezintă 0,8% din PIB și au fost efectuate astfel:

- apărare națională, 3.697,3 milioane lei (86,1%);
- participarea la misiuni și operațiuni militare în afara teritoriului statului român, 347,9 milioane lei (8,1%);
- administrația centrală, 218,2 milioane lei (5,1%);
- cercetare și dezvoltare pentru apărare 26,4 milioane lei (0,6%);
- alte cheltuieli în domeniul apărării 3,9 milioane lei (0,1%).

2. **Ordine publică și siguranță națională**, în sumă de 11.272,3 milioane lei (72,4%), reprezintă 1,9% din PIB, au fost efectuate, în principal, pentru:

- ordine publică, 4.759,0 milioane lei (42,2%) din care pentru: poliție 2.781,3 milioane lei (58,4%), jandarmerie 1.039,7 milioane lei (21,9%), pază și supravegherea frontierei 938,0 milioane lei (19,7%);
- autorități judecătorești 1.752,7 milioane lei (15,5%);
- siguranță națională 1.547,6 milioane lei (13,7%);
- protecție civilă și protecția contra incendiilor 1.117,3 milioane lei (9,9%);
- penitenciare 773,9 milioane lei (6,9%);
- alte cheltuieli în domeniul ordinii publice și siguranței naționale 756,7 milioane lei (6,7%).

**III. CHELTUIELILE SOCIAL CULTURALE**, în sumă de 26.421,9 milioane lei reprezentând 24,9% din totalul cheltuielilor bugetului de stat și 4,6% din PIB, cu următoarele destinații:

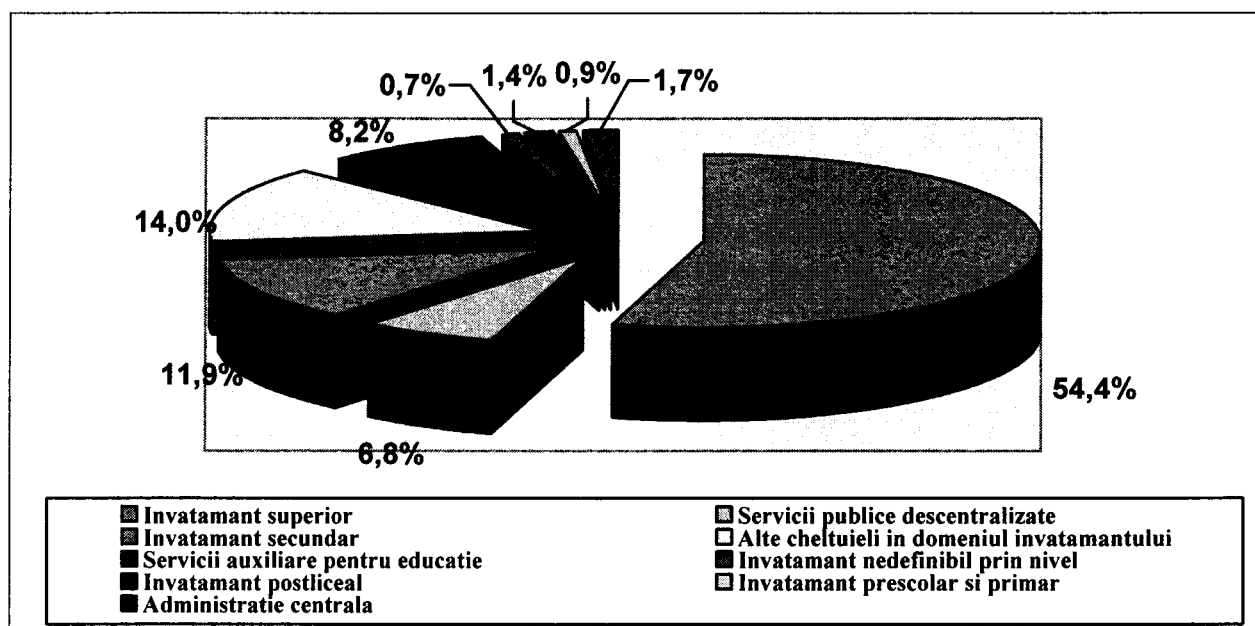
1. **Învățământ**, suma de 4.207,6 milioane lei (15,9%), reprezentând 0,7% din PIB, efectuate pentru:

- învățământ superior 2.289,1 milioane lei (54,4%);
- alte cheltuieli în domeniul învățământului 591,8 milioane lei (14,0%);
- învățământ secundar 500,7 milioane lei (11,9%);

- servicii auxiliare pentru educație 343,1 milioane lei (8,2%);
- servicii publice descentralizate 284,5 milioane lei (6,8%);
- administrație centrală 73,6 milioane lei (1,7%);
- învățământ postliceal 56,9 milioane lei (1,4%);
- învățământ preșcolar și primar 39,3 milioane lei (0,9%);
- învățământ nedefinibil prin nivel 28,6 milioane lei (0,7%).

În graficul nr. 4 este prezentată ponderea principalelor categorii de cheltuieli pentru învățământ efectuate în anul 2011 în totalul capitolului “Învățământ”.

Grafic 4. Ponderea principalelor categorii de cheltuieli pentru învățământ în totalul capitolului “Învățământ”



2. **Sănătate**, suma de 2.435,1 milioane lei (9,2%), efectuată în principal pentru:

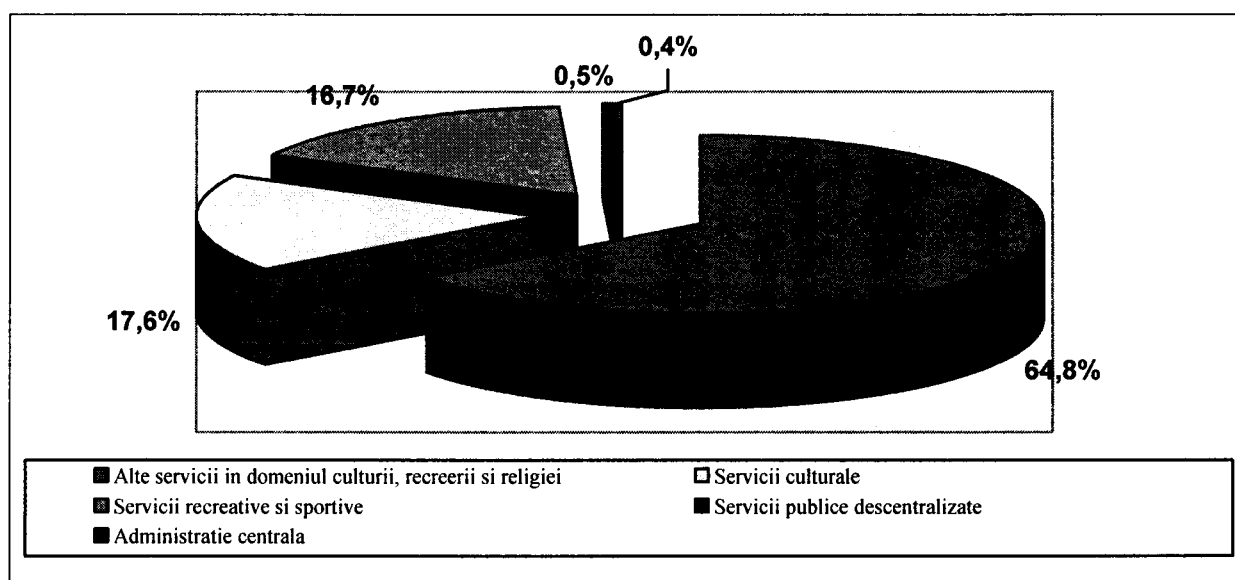
- alte cheltuieli în domeniul sănătății 2.051,3 milioane lei (84,2%);
- servicii publice descentralizate 165,6 milioane lei (6,8%);
- hematologie și securitate transfuzională 83,2 milioane lei (3,4%);
- servicii de sănătate publică 62,2 milioane lei (2,6%);
- servicii medicale în unități sanitare cu paturi 47,8 milioane lei (2,0%).

3. **Cultură, recreere și religie**, suma de 1.971,8 milioane lei (7,5%) a fost efectuată în principal pentru:

- alte servicii în domeniul culturii, recreerii și religiei 1.277,9 milioane lei (64,8%);
- servicii culturale 346,9 milioane lei (17,6%);
- servicii recreative și sportive 328,2 milioane lei (16,7%);
- servicii publice descentralizate 10,6 milioane lei (0,5%);
- administrație centrală 8,2 milioane lei (0,4%).

În graficul nr.5 este prezentă ponderea principalelor categorii de cheltuieli pentru cultură, recreere și religie efectuate în anul 2011 în totalul capitolului “Cultură, recreere și religie” .

**Grafic 5. Ponderea principalelor categorii de cheltuieli pentru cultură, recreere și religie în totalul capitolului “Cultură, recreere și religie”**



4. **Asigurări și asistență socială**, suma de 17.807,4 milioane lei (67,4%) reprezintă 3,1% din PIB și a fost efectuată în principal pentru:

- pensii și ajutoare pentru bătrânețe 8.034,8 milioane lei (45,1%);
- asistență socială pentru familie și copii 5.545,8 milioane lei (31,1%);
- asistență socială în caz de boli și invalidități 2.112,1 milioane lei (11,9%);
- prevenirea excluderii sociale 897,5 milioane lei (5,0%);
- alte cheltuieli în domeniul asigurărilor și asistenței sociale 663,3 milioane lei (3,7%);
- administrație centrală 270,2 milioane lei (1,5%);

- servicii publice descentralizate 183,3 milioane lei (1,0%);
- ajutoare la trecerea în rezervă, retragere sau pensionare 97,1 milioane lei (0,6%).

**IV. SERVICII ȘI DEZVOLTARE PUBLICĂ, LOCUINȚE, MEDIU ȘI APE**, în sumă de 3.485,3 milioane lei, reprezintă 3,3% din totalul cheltuielilor bugetare și 0,6% din PIB, având următoarele destinații:

**1. Locuințe, servicii și dezvoltare publică** în sumă de 2.510,2 milioane lei (72,0%) din care:

- locuințe, 880,6 milioane lei (35,1%);
- alte servicii în domeniul locuințelor, serviciilor și dezvoltării comunale, 837,9 milioane lei (33,4%);
- alimentare cu apă și amenajări hidrotehnice, 791,7 milioane lei (31,5%).

**2. Protecția mediului**, suma de 975,1 milioane lei (28,0%) din care:

- reducerea și controlul poluării 908,8 milioane lei (93,2%);
- administrația centrală 33,7 milioane lei (3,4%);
- alte servicii în domeniul protecției mediului 22,0 milioane lei (2,3%);
- cercetare și dezvoltare în domeniul mediului 8,6 milioane lei (0,9%).

**V. ACȚIUNI ECONOMICE** în sumă de 22.646,7 milioane lei reprezintă 21,3% din totalul cheltuielilor bugetare și 3,9% din PIB, cu următoarele destinații:

**1. Acțiuni generale economice, comerciale și de muncă**, în sumă de 1.515,4 milioane lei (6,7%), din care:

- programe de dezvoltare regională și socială 857,0 milioane lei (56,6%);
- ajutoare de stat 429,0 milioane lei (28,3%);
- administrația centrală 99,8 milioane lei (6,6%).

**2. Combustibili și energie**, în sumă de 820,8 milioane lei (3,6%) din care:

- energie termică 523,4 milioane lei (63,8%);
- energie electrică 252,8 milioane lei (30,8%);
- alte cheltuieli privind combustibilii și energia 44,6 milioane lei (5,4%).



**3. Industria extractivă, prelucrătoare și construcții** în sumă de 349,1 milioane lei (1,5%), din care:

- alte cheltuieli în domeniul industriei 300,8 milioane lei (86,2%);
- industria extractivă a resurselor minerale altele decât combustibilii minerali 48,3 milioane lei (13,8%).

**4. Agricultură, silvicultură, piscicultură și vanătoare** în sumă de 7.021,2 milioane lei (31,0%), din care:

- alte cheltuieli în domeniul agriculturii, silviculturii, pisciculturii și vânătorii 3.926,9 milioane lei (55,9%);
- agricultură 2.176,4 milioane lei (31,0%);
- servicii publice descentralizate 487,3 milioane lei (6,9%).

**5. Transporturi** în sumă de 12.164,3 milioane lei (53,7%), din care:

- transport rutier, 6.826,2 milioane lei (56,1%);
- transport feroviar, 3.782,2 milioane lei (31,1%);
- administrația centrală, 1.233,6 milioane lei (10,1%);
- transport pe apă, 221,4 milioane lei (1,8%);
- transport aerian, 94,0 milioane lei (0,8%).

**6. Comunicații** în sumă de 201,9 milioane lei (0,9%).

**7. Cercetare și dezvoltare în domeniul economic** în sumă de 163,7 milioane lei (0,7%) din care pentru:

- cercetare și dezvoltare în domeniul agriculturii, silviculturii, pisciculturii și vânătorii 62,9 milioane lei (38,4%);
- cercetare și dezvoltare în domeniul combustibilului și energiei, 56,4 milioane lei (34,5%);
- cercetare și dezvoltare în domeniul industriei extractive, prelucrătoare și construcțiilor 44,4 milioane lei (27,1%).

**8. Alte acțiuni economice**, în sumă de 410,3 milioane lei (1,8%) destinată Fondului Român de Dezvoltare Socială .

## C. DEFICITUL BUGETULUI DE STAT

Execuția bugetului de stat la data de 31 decembrie 2011, s-a încheiat cu un deficit de 26.400,7 milioane lei.

Analizând rezultatul execuției bugetului de stat la 31 decembrie 2011 comparativ cu 31 decembrie 2010 (când deficitul bugetar a fost de 36.081,2 milioane lei), se constată o scădere de 26,8%, în valori absolute 9.680,5 milioane lei.

Inițial, ținta de deficit a bugetului de stat a fost stabilită la 4,8% din PIB dar execuția bugetului de stat pe anul 2011 s-a încheiat cu un deficit de 4,6% din PIB.

Deficitul bugetului de stat pe anul 2011 comparativ cu anul 2010 precum și ponderea acestuia în PIB este prezentată în Tabelul 7:

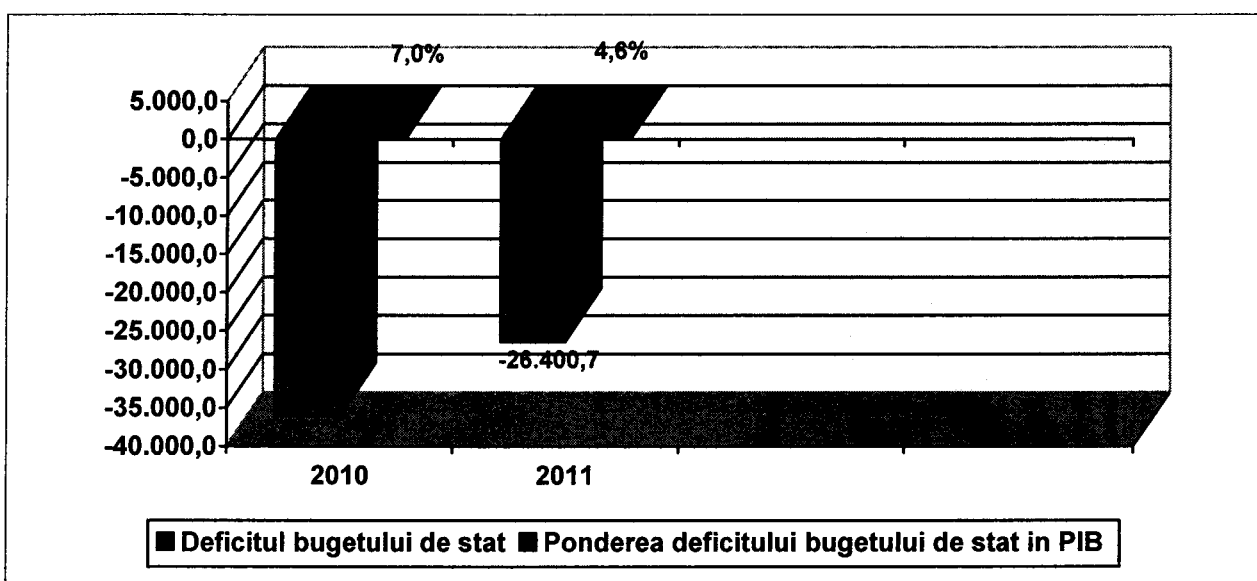
Tabelul 7.

- milioane lei -

Deficitul bugetului de stat		Pondere în PIB	
2010	2011	2010	2011
(36.081,2)	(26.400,7)	(7,0)	(4,6)

*\*Produsul intern brut luat în calcul pentru anul 2010 este de 513.640,8 milioane lei, iar pentru anul 2011, 578.551,9 milioane lei.*

Grafic 6. Evoluția deficitului bugetului de stat la 31 decembrie 2011 comparativ cu 31 decembrie 2010 precum și ponderea acestuia în PIB



**D. EXECUȚIA BUGETULUI FONDULUI NAȚIONAL UNIC  
DE ASIGURĂRI SOCIALE DE SĂNĂTATE  
PE ANUL 2011**

Sistemul asigurărilor sociale de sănătate funcționează în baza Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare.

Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, pe anul 2011, a fost aprobat prin Legea bugetului de stat, nr.286/2010 și a fost modificat prin Ordonanța Guvernului nr. 10/2011 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2011 și unele măsuri financiare și Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.96/2011 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2011.

În indicatori sintetici, execuția bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, pe anul 2011, se prezintă astfel:

Tabel 8.

- milioane lei -

Indicatori sintetici	Prevederi/Credite bugetare aprobate prin Legea nr.286/2010	Prevederi/Credite bugetare definitive	Încasări realizate/ Plăți efectuate	% Față de prevederi /credite definitive
Venituri	16.497,8	18.008,8	17.820,9	98,9
Cheltuieli	16.497,8	18.008,8	17.820,9	98,9
Excedet(+)/ Deficit (-)	-	-	-	-

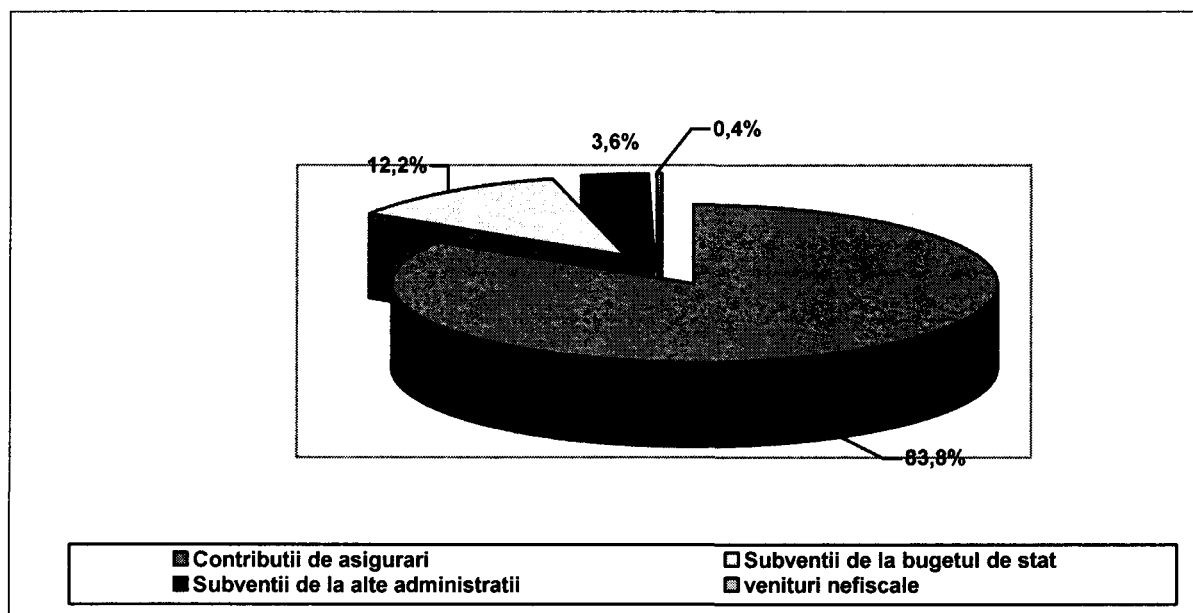
**Veniturile încasate la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, în anul 2011, în sumă de 17.820,9 milioane lei, s-au constituit din următoarele surse:**

- **contribuții de asigurări** în sumă de 14.932,7 milioane lei (83,8%) care cuprind: contribuțiile angajatorilor 6.635,7 milioane lei (44,4%) și contribuțiile asiguraților 8.297,0 milioane lei (55,6%);
- **venituri nefiscale** în sumă de 71,5 milioane lei (0,4%) formate din venituri din vânzări de bunuri și servicii în sumă de 70,8 milioane lei și venituri din proprietate în sumă de 0,7 milioane lei;
- **subvenții de la bugetul de stat** 2.178,1 milioane lei (12,2 %);

- **subvenții de la alte administrații** 634,6 milioane lei (3,6 %) ;
- **sume primite de la UE/alți donatori în contul plăților efectuate și prefinanțări** în sumă de 3,9 milioane lei.

Ponderea principalelor categorii de venituri încasate la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, în anul 2011, în totalul veniturilor încasate la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate este redată de graficul de mai jos:

**Grafic 7. Ponderea principalelor categorii de venituri încasate la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, în anul 2011.**



**Cheltuielile Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate** în anul 2011 în sumă de 17.820,9 milioane lei, au avut următoarele destinații:

**Sănătate** în sumă de 16.785,7 milioane lei (94,2%) efectuate pentru :

- servicii medicale în unități sanitare cu paturi 7.058,8 milioane lei (42,1%);
- produse farmaceutice, materiale sanitare specifice și dispozitive medicale 6.879,6 milioane lei (41,0%);
- servicii medicale în ambulator 1.852,4 milioane lei (11,0%);
- servicii de urgență prespitalicești și transport sanitar 648,6 milioane lei (3,9%);
- administrație centrală 156,5 milioane lei ( 0,9 %);
- servicii publice descentralizate 147,5 milioane lei (0,8%);

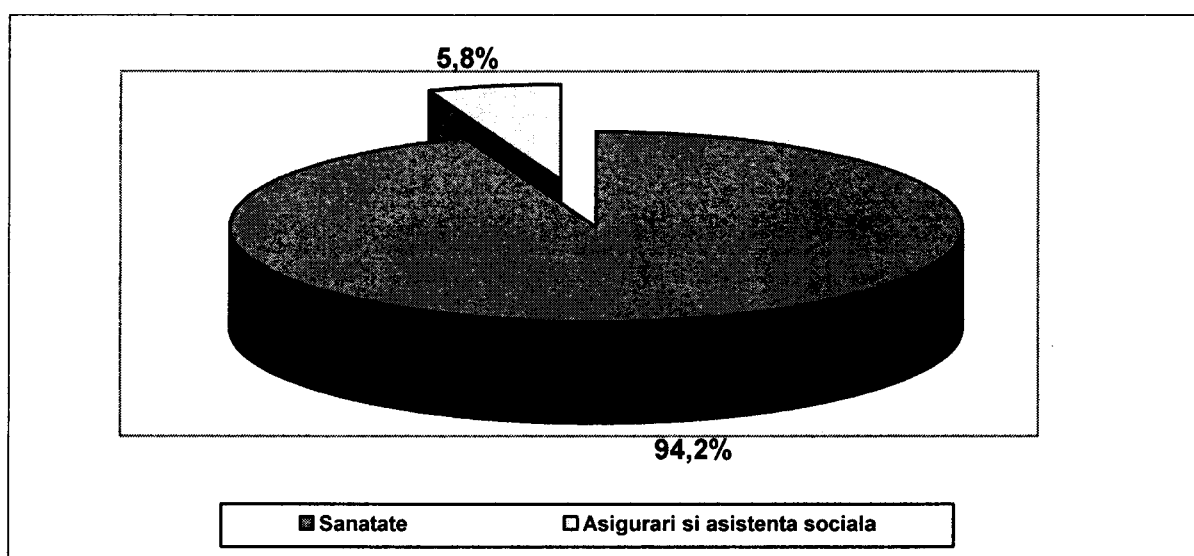
- îngrijiri medicale la domiciliu 30,3 milioane lei (0,2%);
- prestații medicale acordate în baza documentelor internaționale 12,0 milioane lei (0,1%).

**Asigurări și asistență socială** în sumă de 1.035,2 milioane lei (5,8%) pentru:

- asistență socială în caz de boli și invalidități 638,5 milioane lei (61,7%);
- asistență socială pentru familie și copii 396,7 milioane lei (38,3%).

Ponderea principalelor categorii de cheltuieli efectuate din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate, în anul 2011, în totalul cheltuielilor Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate este redată de graficul de mai jos:

**Grafic 8. Ponderea principalelor categorii de cheltuieli efectuate din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate, în anul 2011.**



## E. DATORIA PUBLICĂ A STATULUI

Datoria publică a României înregistrată la 31 decembrie 2011 în conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare, a fost în valoare de 223.255,2 milioane lei, din care datoria publică guvernamentală de 210.388,6 milioane lei reprezintă 94,2 % din total datorie publică, în timp ce datoria publică locală de 12.866,6 milioane lei a reprezentat doar 5,8 % din totalul datoriei publice.

### I. DATORIA PUBLICĂ GUVERNAMENTALĂ

Datoria publică guvernamentală la 31 decembrie 2011 în sumă de 210.388,6 milioane lei, respectiv 48.704,5 milioane EURO la cursul de la 31 decembrie 2011, cuprinde datoria publică guvernamentală directă în valoare de 199.284,6 milioane lei (46.133,9 milioane EURO) și datoria publică guvernamentală garantată de 11.104,0 milioane lei (2.570,6 milioane EURO).

**Soldul datoriei publice guvernamentale directe** la sfârșitul anului 2011 a crescut cu 31.383,3 milioane lei (6.948,6 milioane EURO) față de soldul de la finele anului 2010 (anexa “Contul general al datoriei publice guvernamentale la data de 31 decembrie 2011”) și prezintă următoarea structură:

- A. Certificate de trezorerie, în sumă de 33.743,8 milioane lei (7.811,6 milioane EURO) având o pondere de 16,9 % din datoria publică guvernamentală contractată direct de stat și reprezintă certificate de trezorerie emise în sectorul interbancar în lei și în valută, precum și certificate de trezorerie pentru populație vândute prin rețeaua trezoreriei statului transformate în certificate de depozit la scadență;
- B. Obligațiuni de stat emise pe piața internă și externă, în lei și în valută, în sumă de 67.172,9 milioane lei (15.550,4 milioane EURO), reprezentând 33,7 % din datoria publică guvernamentală contractată direct de stat;
- C. Împrumuturi de la instituții financiare românești sau străine, în sumă de 3.846,4 milioane lei (890,4 milioane EURO), reprezentând 1,9 % din datoria publică guvernamentală contractată direct de stat;
- D. Împrumuturi de la guverne și agenții guvernamentale străine, instituții financiare internaționale sau de la alte organisme financiare internaționale, în sumă de 38.869,6 milioane lei (8.998,2 milioane EURO), reprezentând 19,5 % din datoria publică guvernamentală contractată direct de stat;

- E. Împrumuturi de la UE (Regulamentul Consiliului UE nr. 332/2002), în sumă de 21.598,5 milioane lei (5.000,0 milioane EURO), reprezentând 10,9 % din datoria publică guvernamentală contractată direct de stat;
- F. Împrumuturi din disponibilitățile contului curent general al trezoreriei statului, în sumă de 31.845,1 milioane lei (7.372,1 milioane EURO), reprezentând 16,0 % din datoria publică guvernamentală contractată direct de stat;
- G. Instrumente structurate, în sumă de 0,0 milioane lei (0,0 milioane EURO), reprezentând 0 % din datoria publică guvernamentală contractată direct de stat;
- H. Leasing financiar în sumă de 8,3 milioane lei (1,9 milioane EURO), reprezentând 0,004 % din datoria publică guvernamentală contractată direct de stat;
- I. Instrumente de cash management (administrarea lichidităților) în sumă de 2.200,0 milioane lei (509,3 milioane EURO), reprezentând 1,1 % din datoria publică guvernamentală contractată direct de stat;
- J. Plasamente private, în sumă de 0,0 milioane lei (0,0 milioane EURO), reprezentând 0 % din datoria publică guvernamentală contractată direct de stat.

Împrumuturile contractate direct de stat în cursul anului 2011, în conformitate cu prevederile OUG nr. 64/2007 privind datoria publică, au avut ca destinație finanțarea deficitului bugetar și refinanțarea datoriei publice, respectiv: titluri de stat emise pe piața internă, instrumente de cash management, emisiunea de euroobligațiuni în valoare de 1,5 mld. Euro, împrumuturi pentru politici de dezvoltare DPL2 și DPL3, în valoare de 300, 0 milioane Euro și respectiv 400,0 milioane Euro, de la BIRD.

Pentru anul 2011 serviciul datoriei publice guvernamentale directe a fost în valoare de 56.813,6 milioane lei, din care rambursările de rate de capital/refinanțările de împrumuturi au reprezentat 48.533,3 milioane lei, iar plățile de dobânzi și comisioane aferente împrumuturilor privind datoria publică guvernamentală directă au fost de 8.280,3 milioane lei, după cum urmează:

**1. plăți de dobânzi și comisioane:**

- 55,8 milioane DST,
- 35,8 milioane dolari SUA,
- 680,8 milioane EURO,
- 1.332,8 milioane JPY,
- 1,2 milioane CHF,
- 776,6 milioane KRW,
- 4.976,4 milioane lei,

reprezentând 8.280,3 milioane lei;

**2. rambursări de rate de capital :**

- 305,0 milioane dolari SUA,
- 2.846,3 milioane EURO,
- 4.551,6 milioane JPY,
- 10,1 milioane CHF,
- 36.440,4 milioane KRW,
- 35.302,6 milioane lei,

reprezentând 48.533,3 milioane lei.

În baza OUG nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2011 Ministerul Finanțelor Publice a plătit suma de 11,6 milioane lei, reprezentând echivalentul în lei a serviciului aferent datoriei publice pentru următoarele împrumuturi contractate de stat și subîmprumutate beneficiarilor: *împrumut de la BEI pentru finanțarea proiectului privind infrastructura municipală în domeniul alimentării cu apă (ISPA I), împrumut de la BERD pentru finanțarea proiectului privind conservarea energiei termice (529), împrumut de la BIRD pentru dezvoltarea instituțională a sectorului public și privat (4676 PPIBL) și împrumut de la BEI (20777) pentru reabilitare căi ferate (etapa II).*

Sumele recuperate în anul 2011 de la beneficiari în contul plăților efectuate de Ministerul Finanțelor Publice au fost în valoare de 0,7 milioane lei.

**Soldul datoriei publice guvernamentale garantate** la 31 decembrie 2011 în valoare de 11.104,0 milioane lei (respectiv 2.570,6 milioane EURO) a fost cu 3.505.1 milioane lei mai mic decât soldul înregistrat la sfârșitul anului 2010 (anexa "Situția garanțiilor guvernamentale la 31 decembrie 2011"), și prezintă următoarea structură:

A. Garanții guvernamentale acordate în baza legilor speciale înregistrează suma de 4.978,9 milioane lei (1.152,6 milioane EURO), conform anexei "Situția garanțiilor guvernamentale la 31 decembrie 2011". Garanțiile acordate în baza legilor speciale provin din:

- sectorul bancar și reprezintă daune în litigiile aflate pe rolul instanțelor judecătorești și angajamente extrabilanțiere garantate în favoarea Băncii Comerciale Române S.A. și
- garanții emise în cadrul programului guvernamental "Prima Casă"(OUG nr. 60/2009 cu modificările și completările ulterioare), programul de reabilitare termică a clădirilor de locuit cu finanțare prin credite bancare (OUG nr. 69/2010), programul de sprijin pentru beneficiarii proiectelor în domenii prioritare pentru economia românească



finanțate din instrumente structurale ale UE (OUG nr. 9/2010) și programul Mihail Kogălniceanu pentru întreprinderi mici și mijlocii (OUG nr. 60/2011).

- În anul 2011 în conformitate cu prevederile OG nr.39/1999 cu modificările și completările ulterioare privind finalizarea procesului de restructurare a BRCE – Bancorex SA, scrisorile de garanție emise de către Ministerul Finanțelor Publice s-au diminuat ca urmare a primirii, de către BCR a descărcării de obligații/anulări a unor angajamente extrabilanțiere existente în sold la 10.12.1999, astfel:
  - SG nr. 22738/10.12.1999 diminuată cu suma de 56,9 milioane USD;
  - SG nr.19850/02.06.2004 diminuată cu suma de 425,4 milioane USD.

B. Alte garanții guvernamentale în sumă de 6.125,1 milioane lei (1.418,0 milioane EURO) cuprind:

1. garanțiile acordate pentru finanțări rambursabile contractate de operatorii economici în sumă de 5.779,6 milioane lei, respectiv 1.338,0 milioane EURO;
2. garanțiile acordate pentru finanțări rambursabile contractate de autoritățile administrației publice locale în vederea finanțării de proiecte au reprezentat 345,5 milioane lei, respectiv 80,0 milioane EURO.

În anul 2011 s-au emis garanții de stat în valoare de 1.745,6 milioane lei, astfel:

1. 1.670,7 milioane lei în cadrul programului guvernamental “Prima Casă” (OUG nr. 60/2009 cu modificările și completările ulterioare);
2. 53,7 milioane lei în cadrul programului de sprijin pentru beneficiarii proiectelor în domeniul prioritare pentru economia românească finanțate din instrumente structurale ale UE (OUG nr. 9/2010);
3. 4,1 milioane lei în cadrul programului de reabilitare termică a clădirilor de locuit cu finanțare prin credite bancare (OUG nr. 69/2010), precum și
4. 17,1 milioane lei în cadrul programului Mihail Kogălniceanu pentru întreprinderi mici și mijlocii (OUG nr. 60/2011).

În acest an au existat cazuri de neachitare a obligațiilor de plată la extern de către beneficiarii de credite garantate, pentru care Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de garant, a onorat la extern sau intern, după caz, obligațiile asumate prin scrisorile de garanție emise. Este cazul societăților comerciale: SC Termica Târgoviște, SC Termica Vaslui, SC COLTERM SA Timișoara, SC CET Brăila, SC CET Energoterm SA Reșița, Energomur SA Tg. Mureș, SC ENET SA Focșani, SC Uzina Termoelectrică Giurgiu, SC Termica SA Botoșani, SC CET Brașov, SC Electrocentrale Oradea, SC CET SA Bacău, SC CET SA Iași, Electrocentrale București, SNCFR SA, CN de Căi Ferate CFR SA, Primaria Municipiului Rădăuți, Consiliul Local Siret, Consiliul

Local Câmpulung Moldovenesc, Consiliul Local Gura Humorului și Consiliul Local Vatra Dornei, pentru care Ministerul Finanțelor Publice a achitat suma de 170,9 milioane lei. De asemenea, Ministerul Finanțelor Publice a achitat suma 3,2 milioane lei în contul unui număr de 23 garanții executate în cadrul Programului “Prima Casă”.

Pentru recuperarea debitelor, în conformitate cu legislația în vigoare, Ministerul Finanțelor Publice a luat măsurile prevăzute, în legislația în vigoare pentru încasarea sumelor achitate în calitate de Garant precum și pentru cele datorate la fondul de risc.

Din plățile efectuate de Ministerul Finanțelor Publice în calitate de Garant până în anul 2011 inclusiv, de la beneficiarii de garanții guvernamentale în anul 2011 s-a recuperat suma de 38,1 milioane lei, iar în cadrul Programului “Prima Casă” s-a recuperat suma de 0,3 milioane lei.

## **II. DATORIA PUBLICĂ LOCALĂ**

Soldul datoriei publice locale la 31 decembrie 2011 a fost în sumă de 12.866,6 milioane lei (respectiv 2.978,6 milioane EURO), și cuprinde datoria publică locală directă în valoare de 12.186,8 milioane lei (2.821,2 milioane EURO) și datoria publică locală garantată în valoare de 679,8 milioane lei (157,4 milioane EURO).

**Soldul datoriei publice locale contractată direct de autoritățile administrației publice locale la 31 decembrie 2011** a fost în sumă de 12.186,8 milioane lei (2.821,2 milioane EURO), conform anexei “Contul general al datoriei publice locale la data de 31 decembrie 2011”.

**Soldul datoriei publice locale garantate** la 31 decembrie 2011 a fost în sumă de 679,8 milioane lei (157,4 milioane EURO), conform anexei “Situția garanțiilor locale la data de 31 decembrie 2011”.

## **III. FINANȚAREA DEFICITULUI BUGETAR**

Deficitul bugetului general consolidat realizat în anul 2011 de 4,1 % din PIB a fost finanțat relativ echilibrat din surse interne (61,6 %) și din surse externe (38,4 %). Finanțarea deficitului bugetar a fost realizată prin emisiuni de certificate de trezorerie și obligațiuni de stat de tip benchmark lansate pe piața internă, emisiuni de titluri de stat în valută pe piața internă și externă, împrumuturi temporare din disponibilitățile contul curent general al trezoreriei statului, trageri din pachetul de finanțare externă agreat cu FMI, UE și Banca Mondială, trageri din împrumuturile destinate finanțării de proiecte, precum și prin trageri din împrumuturile contractate de unitățile administrativ teritoriale.